

# Импортозамещение информационных технологий

[Архангельская область](#)



**Елена Юрьевна УСАЧЕВА, министр финансов Архангельской области**

Импортозамещение программного обеспечения в Архангельской области прошло путь (от тестирования до внедрения), который нельзя назвать легким. Дело в том, что опыт перехода

на отечественное ПО в региональных органах власти до сих пор мало изучен, следовательно, ориентироваться на практику других регионов крайне сложно. Вопрос импортозамещения в нашей стране пока носит скорее индивидуальный, нежели массовый характер. Поэтому Министерству финансов Архангельской области вместе с разработчиками программных продуктов, применяемых в регионе для автоматизации управления общественными финансами, пришлось самостоятельно решать важные задачи в этом направлении. Но мы достигли желаемых результатов.

Архангельской области к моменту старта проекта по импортозамещению программного обеспечения уже была построена централизованная система единого информационного пространства по управлению бюджетным процессом. В области находится 19 муниципальных районов, 7 городских округов, 20 городских поселений, 158 сельских поселений. На территории региона функционирует 100 казенных, 224 бюджетных, 67 автономных учреждений. Для того чтобы собрать, обработать и агрегировать необходимую информацию на всех уровнях исполнительной власти, в регионе были внедрены программные продукты «Бюджет-СМАРТ» и «Свод-СМАРТ» отечественного разработчика.

Функциональные возможности комплексов позволили автоматизировать планирование, формирование, составление и анализ бюджета, а также процессы сбора, свода и консолидации отчетности с использованием технологий доступа через интернет. При этом все изменения в схемах управления бюджетным процессом

способствуют более качественному пониманию общей финансовой картины региона. Это удобно и результативно.

Важным условием реализации проекта по импортозамещению Министерство финансов Архангельской области поставило сохранение имеющейся архитектуры сбора, обработки и агрегации информации, защиту имеющихся данных. К тому же переход на новую систему управления базами данных (СУБД) не должен был отразиться на работе пользователей – участников бюджетного процесса региона.



## Переход на новую СУБД

При оценке ситуации, сложившейся в связи с необходимостью

импортозамещения программного обеспечения, специалистами был изучен вопрос использования программного обеспечения, включенного в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, а именно систем управления данными СУБД<sup>[1]</sup>, офисного пакета и операционных систем. Главной проблемой стал выбор СУБД. Стоимость лицензии зарубежной системы Microsoft SQL Server (MS SQL) составляла наибольшую долю затрат на программное обеспечение. Суммы увеличивались по мере выхода новых (обновленных) лицензий системы управления базами данных. По причине дороговизны и в рамках реализации постановления № 1236 Министерство финансов Архангельской области приняло решение перейти на новую СУБД.

После изучения наиболее популярных решений в этой области предпочтение было отдано свободно распространяемой системе управления базами данных PostgreSQL, которую можно использовать бесплатно. Ее модификация внесена в реестр российского ПО, курируемого Минкомсвязи России, и, по оценке экспертов, обладает преимуществами перед другими СУБД. PostgreSQL существует

в реализациях для множества UNIX-подобных платформ. Она полностью адаптирована под необходимые нам решения.

С 1 января 2016 года в России вступило в действие постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 года № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии с принятым документом с 1 января 2016 года формируется реестр российского программного обеспечения.

После переговоров и согласования сроков с компанией – разработчиком программного обеспечения, установленного в Архангельской области, было принято решение поэтапного перехода на выбранную систему управления. Наиболее масштабный переход затронул программный комплекс «Свод-СМАРТ», к которому подключено 2543 организации, ежегодно формирующие более 200 тысяч отчетов.

При тесном взаимодействии Министерства финансов

Архангельской области с компанией «Кейсистемс» удалось оперативно решить все вопросы, и годовой отчет 2017 года был сдан не только в срок, но и с применением новой СУБД. Залогом успеха стал детальный анализ для обоснованного выбора новой платформы, офисного пакета и операционных систем, а также плотное взаимодействие с разработчиками прикладных решений, соблюдение законодательства в области информационной безопасности, в частности постановления Правительства РФ от 6 июля 2015 года № 676.

## Импортозамещение — лозунг или необходимость?

Курс на импортозамещение в сфере информационных технологий, применяемых органами власти, по оценке экспертов, призван обеспечить существенный толчок развитию отечественной ИТ-отрасли. Кроме этого, независимость от иностранного программного обеспечения экономически выгодна. Переход с дорогих коммерческих СУБД на открытые компоненты ИТ-инфраструктуры позволяет значительно экономить бюджетные средства на оплате лицензий и ежегодной поддержки.

Согласно расчетам экспертов, приобретение, например, лицензии на MS SQL на средний сервер (четыре процессора по четыре ядра) обойдется в сумму от 1,5 миллиона до 6 миллионов рублей. Сейчас при аналогичных характеристиках плата за лицензию не требуется. Это прямое доказательство успешного импортозамещения программного обеспечения в Архангельской области. Результат оправдал вложенные в процесс перехода на новую СУБД силы и средства.

**А. А. МАТРОСОВ, генеральный директор компании «Кейсистемс»**



Архангельская область и компания «Кейсистемс» стали первопроходцами в части реализации требований законодательства РФ по импортозамещению программного обеспечения. Опыт Министерства финансов Архангельской области может служить примером того, как можно быстро адаптироваться к новым рыночным условиям и получить качественный результат в приемлемые сроки.

---

<sup>[1]</sup> СУБД – совокупность программных и лингвистических средств общего или специального назначения, обеспечивающих управление созданием и использованием баз данных.