



Бюджетная отчетность: модернизация неизбежна

Требования к качеству подготовки, оперативности сбора и глубине аналитической проработки бюджетной отчетности в 2011 году существенно вырастут в связи с вводом в действие Закона № 83-ФЗ, развитием программы повышения эффективности бюджетных расходов и появлением ряда других федеральных документов. О современных требованиях к системе сбора и консолидации бюджетной отчетности рассказывает заместитель генерального директора компании «Кейсистемс» **С. Н. СЕРГЕЕВ**.

Главный вопрос, который интересует любого прагматически настроенного главного бухгалтера, какими будут учет и отчетность завтра и как быть к этому готовым. Тысячу раз говоря себе, что уж в следующий раз не придется в авральном режиме составлять, проверять, контролировать, сводить, отправлять отчетность, повторять все и снова, и снова, мы сами себе не верим...

Проблема «2011»

В связи с совершенствованием правового положения бюджетной сети согласно Закону от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ (далее — Закон № 83-ФЗ) в 2011 году меняется концепция организации государственной бюджетной отчетности публично-правового образования. По каждому из трех типов учреждений будет готовиться свой комплект бухгалтерской отчетности с учетом особенностей каждого из них.

Перед ГРБС и финансовыми органами ставится задача не только собрать «тройную» отчетность, но и трижды консолидировать показатели в единых формах: бухгалтерская отчетность АУ, бюджетная отчетность КУ и бухгалтерская отчетность БУ. Ситуация усложняется еще и в связи с совершенствованием бюджетной классификации и вступлением в силу обновленных инструкций по бюджетному учету и порядку применения единого плана счетов для обновленной бюджетной сети.

Второй актуальный федеральный документ — Программа правитель-

ства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года — в рамках так называемого электронного бюджета предусматривает важные положения по интеграции процессов составления, исполнения бюджетов, бюджетного учета, подготовки финансовой отчетности и повышению доступности информации о финансовом состоянии каждого публично-правового образования.

Поэтому 2011 год является в определенном смысле контрольным, в нормативных документах явно-неявно обозначены новые требования к бюджетной отчетности:

- 1) нужны не сводные данные ГРБС, а отчетность в разрезе каждого учреждения и муниципалитета;
- 2) глубина анализа отчетности повышается до трех, пяти и более лет с учетом неоднократной смены КБК;
- 3) периодичность сбора отчетности сокращается до еженедельной и даже ежедневной;

4) существенно расширяется количественный состав форм отчетности, усложняются механизмы консолидации, выверки с УФК и аналитическая обработка показателей;

5) бюджетная отчетность становится публичной для граждан в рамках «электронного бюджета».

Применяемые информационные системы и технологии должны быть готовы к увеличению масштаба проектов до полного покрытия всех участников бюджетного процесса региона, муниципальных образований и поселений. Фактически же, во-первых, до сих пор повсеместно применяются технологически устаревшие системы, во-вторых, нет взаимосвязи программного обеспечения на этапах проектирования, исполнения бюджета и подготовки отчетности, что существенно затрудняет аналитическую обработку и противоречит концепции «электронного бюджета».

Таким образом, имеются основания утверждать, что в 2011 году на повест-



НАПЦОК

Ролан Кимович,
заместитель
министра,
главный бухгалтер
Министерства
финансов

Министерство финансов Республики Адыгея в целях освоения функций и возможностей системы по формированию бюджетных форм отчетности приобре-

ло комплекс «Свод-WEB». В связи с существенным сокращением срока сбора годового отчета за 2009 год появилось дополнительное время для контроля логических увязок отчетных данных субъектов бюджетной отчетности. Произведенный анализ возможностей комплекса и успешный опыт сбора форм годовой отчетности от РБС и ПБС позволил принять решение о внедрении ПО «Свод-WEB» по всей республике, по всем муниципальным образованиям.

ке дня появляется вопрос модернизации оборудования и программного обеспечения. Будут востребованы новые инструменты сбора бюджетной отчетности, имеющие иные качественные характеристики. Процесс сбора отчетности должен: а) стать неделимой частью единой информационной системы финансового органа; б) обеспечивать централизованную работу всех участников бюджетного процесса.

Положительные примеры в России есть, целый ряд региональных финансовых органов уже реализовали проекты, удовлетворяющие вышеперечисленным требованиям и имеющие серьезный модернизационный потенциал в долгосрочной перспективе. Например, более 2850 бюджетных учреждений Курганской области подключены к единой системе по формированию бюджетной отчетности.

С точки зрения готовности ИТ-инфраструктуры, несмотря на то что многие регионы еще не в полной мере готовы к масштабным распределенным интернет-проектам, наблюдается явно положительная динамика. Практически во всех регионах построены каналы связи до районных администраций, в ближайшие годы следует ожидать качественного улучшения ситуации с доступом в Интернет для поселенческого уровня.

СПРАВКА

Курганская область

Более 2850 бюджетных учреждений Курганской области подключены к единой системе по формированию отчетности. В результате специалисты департамента финансов имеют возможность анализа каждого бюджетного учреждения.

Современная бюджетная отчетность

В первом десятилетии XXI века еще повсеместно применялись такие понятия, как «выгрузка отчетности», «прием / загрузка отчетности», бы-



НОВОСЕЛОВА

Светлана Ивановна,
главный бухгалтер
Министерства
финансов Республики
Марий Эл

Министерство финансов и финансовые органы муниципальных образований успешно эксплуатируют программный комплекс «Свод-WEB». Система обеспечивает управление процессом составления регламентированной отчетности в оперативном режиме и охватывает все финансовые органы бюджетного процесса на республиканском уровне.

ли в порядке вещей живые очереди из бухгалтеров районов и ПБС. Колоссальное количество времени, сил и нервов уходило у бухгалтеров и ИТ-специалистов на совершенно постоянные проблемы: несоответствия версий программ, неверные КБК, ошибки формата файлов, потери информации из-за компьютерных сбоев. Настоящий кошмар возникал, если что-то необходимо было переделать в уже собранной и сведенной форме заново: это постоянное «висение» на телефоне, бесконечные разъяснения и повторения. Выверка с данными Федерального казначейства — вручную, исключение консолидируемых расчетов — почти всегда вручную, самые надежные инструменты бухгалтера — калькулятор, клей и карандаш.

2011 год — пятый год практического применения нашей разработки, комплекса «Свод-WEB». Завершен сбор годового отчета за 2010 год, 30 субъектов Федерации успешно подготовили свои отчеты в «Свод-WEB».

Как и в предыдущие годы, отмечается высокая частота изменения контрольных соотношений и прочих изменений, доводимых письмами Казначейства и Минфина России. Благодаря усовершенствованному механизму обновления пользователей «Свода-WEB» получают все изменения первыми, буквально через несколько минут после их утверждения.

В этом году мы разработали дополнительный контроль для одного из

самых сложных отчетов — 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам». Данный отчет всегда вызывает множество вопросов, однако теперь есть возможность проверить взаимосвязанные показатели данного отчета с отчетом об исполнении консолидированного бюджета (форма 0503317).

Появилась возможность взаимной выверки показателей организаций, которые отражают переданные / принятые суммы (например, если главный распорядитель отражает в форме 0503125 передачу активов муниципальному образованию, то в справке муниципала должна присутствовать запись о приеме данного актива, что на практике выполняется не всегда). Данный контроль позволяет собирать форму по консолидированным расчетам не формально, для галочки, а получать взаимные расчеты и проводить их мониторинг для всех организаций в масштабе субъекта.

Уменьшить количество ошибок месячной и годовой бюджетной отчетности удалось благодаря отлаженному механизму выверки показателей финансового органа с отчетностью УФК. Причем теперь такая сверка возможна не по субъекту в целом, а по каждому муниципальному образованию, что существенно повышает качество и достоверность собираемой отчетности.

Для облегчения ежемесячной работы бухгалтера финоргана был создан механизм консолидации (удаления) взаимосвязанных показателей для формы 0503317 (операция занимает у специалиста считанные минуты), аналогичным образом автоматической консолидации подвергаются формы 0503125 и 425.

В новой инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в форме 0503317 появилась «Таблица консолидируемых расчетов», по замыслу идеологов инструкции она должна отражать обобщенные показатели взаимосвязанных расчетов между бюджетами, входящими в состав консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда. Ведутся разработки механизма формирования данной та-

